



**Бангкокская декларация 2021 г.
ВОА и подготовка
к «новой нормальности»**

Бангкокская декларация 2021 г.

ВОА и подготовка к «новой нормальности»

I. Введение

Пандемия Covid-19 изменила вектор развития государственного аудита, привела к новым преобразованиям, ставшим ответом на актуальные вызовы «новой нормальности»¹. Несмотря на то, что пандемия является серьезным препятствием для аудита государственного сектора, она создает возможности для развития в эпоху «новой нормальности», в особенности в части использования технологий дистанционного аудита. Объединения высших органов аудита (ИНТОСАИ, ЕВРОСАИ, ОЛАСЕФС и АЗОСАИ) демонстрируют пример конструктивного сотрудничества и взаимодействия, осуществляя обмен знаниями, опытом и извлеченными во время пандемии уроками в рамках различных мероприятий, в т.ч. онлайн-вебинаров и онлайн-конференций, запуска платформы «Сообщества практиков²» (Community on Practice (CoP)) и т. д.

До пандемии Covid-19 последствия «цифровой революции» привели к цифровой трансформации, которая изменила глобальную парадигму. Пандемия является катализатором смены глобальной парадигмы, которой сопутствуют изменения, по меньшей мере, в трех направлениях, а именно: (а) в ожиданиях граждан от органов государственной власти; (b) в изменение роли органов государственной власти во время пандемии; и (с) в реформе системы общественного здравоохранения и государственного управления по окончании пандемии.

С 2020 года ряд ВОА оперативно реагируют на пандемию, в рамках своего мандата указывая на слабые места в системе здравоохранения и предоставляя конструктивные рекомендации. Аналогичным образом, во условиях пандемии некоторые ВОА, выполняя надзорные функции, выявляют факты мошенничества и коррупции в программах субсидирования и срочных закупок. Сейчас, как никогда, существует острая потребность в эффективных ВОА. ВОА, как важнейший элемент системы государственного управления, не могут оставаться в стороне, когда миллиарды бюджетных средств расходуются на борьбу с пандемией.

¹ Консалтинговая компания McKinsey ввела термин «следующая нормальность» (*англ.* next normal), которым обозначила ближайшее будущее (McKinsey&Company, 2020).

² Проект Комитета ИНТОСАИ по обмену опытом.

По окончании пандемии перед нами стоит задача переосмыслить подход к достижению Целей устойчивого развития (ЦУР) с учетом принципа «не оставлять никого позади». В предстоящий период ВОА должны представить согласованный план по повышению антикризисной устойчивости, реализуя который государство будет способно на постоянной основе преодолевать связанные с COVID-19 риски, обеспечивать социально-экономическое развитие и достижение ЦУР.

Следовательно, ВОА необходимо обеспечить стабильность и успех в эпоху «новой нормальности». Данная задача может быть решена в три этапа, а именно:

- (a) **Решение проблем.** ВОА все еще принимают меры в ответ на пандемию Covid-19 в части охраны труда и безопасности, в первую очередь, переключаясь на дистанционный режим работы;
- (b) **Устойчивость.** Помимо кризиса в области здравоохранения, пандемия может привести к экономическому кризису и финансовым ограничениям. Следовательно, ВОА необходимо подготовиться для преодоления этих кризисов.
- (c) **Переосмысление.** Пандемия создает ограничения и меняет процесс проведения аудита. ВОА следует переосмыслить старые установки, внедрив концепцию «гибкости, маневренности и устойчивости», чтобы обеспечить непрерывность своей деятельности во время кризиса, уделяя особое внимание безопасности сотрудников.

6–8 сентября 2021 года ВОА – члены АЗОСАИ приняли онлайн-участие в XV Ассамблеи АЗОСАИ, организатором которой выступило Государственное финансово-ревизионное управление Королевства Таиланд. Совместно с Ассамблеей был проведен 8-й симпозиум АЗОСАИ «АЗОСАИ и новая нормальность: устойчивость в условиях вызовов». Мероприятие стало платформой для обмена информацией, знаниями, опытом и передовым опытом в области государственного аудита и связанных с ним тем. Тема симпозиума свидетельствует, что АЗОСАИ готовится к эпохе «новой нормальности» и включила данную проблематику в **«Бангкокскую декларацию 2021 года»**

II. Бангкокская декларация 2021 года: ВОА и подготовка к «следующей нормальности»

Бангкокская декларация 2021 года содержит отсылки к пяти основополагающим международным декларациям: Лимской декларации 1977 года, Пекинской декларации

2013 года, Абу-Дабийской декларации 2016 года, Ханойской декларации 2018 года и Московской декларации 2019 года. Указанные декларации представляют собой надежный фундамент, который может быть положен в основу концепции развития аудита государственного сектора. ***Основные главы Бангкокской декларации 2021 года соответствуют стратегическому плану АЗОСАИ на 2022–2027 годы, обеспечивая перспективы комплексного развития организации. Главы Бангкокской декларации направлены на достижение стратегических целей АЗОСАИ.***

Бангкокская декларация 2021 года состоит из следующих четырех глав:

- (a) Глава I: ВОА и содействие надлежащему государственному управлению в эпоху «новой нормальности»;
- (b) Глава II: ВОА и содействие достижению ЦУР;
- (c) Глава III: ВОА и использование передовых технологий в аудите государственного сектора; и
- (d) Глава IV: ВОА и реагирование на чрезвычайные ситуации и пандемию.

Настоящим мы подтверждаем наше общее видение направлений деятельности АЗОСАИ и ВОА-членов.

Глава I: ВОА и содействие надлежащему государственному управлению в эпоху «новой нормальности»

1. ***Признание*** важности Пекинской декларации в деле поощрения надлежащего государственного управления высшими органами аудита.
2. ***Поощрение*** соблюдения фискальной и финансовой дисциплины объектами аудита и подготовки к аудиту управления государственным долгом после пандемии Covid-19.
3. ***Признание*** важности Абу-Дабийской декларации в укреплении сотрудничества между высшими органами аудита и органами по борьбе с коррупцией в целях предотвращения коррупции и борьбы с ней.
4. ***Повышение значимости*** цифровизации госуправления в новых условиях.

Глава II: ВОА и содействие достижению ЦУР

5. ***Признание*** важности Ханойской декларации в области аудита в сфере защиты окружающей среды в интересах устойчивого развития.
6. ***Подчеркивание важности*** комплексного общегосударственного подхода в аудите реализации ЦУР.
7. ***Рассмотрение возможности*** участия различных заинтересованных сторон в

аудите реализации ЦУР.

8. **Применение** принципа «не оставлять никого позади» при аудите реализации ЦУР.

Глава III: ВОА и использование передовых технологий в аудите государственного сектора

9. **Признание** важности Московской декларации в отношении эффективного реагирования на возможности, открываемые техническим прогрессом.

10. **Обеспечение готовности** к цифровой трансформации в эпохе «следующей нормальности».

11. **Обеспечение наличия** необходимых инструментов, оборудования и инфраструктуры для дистанционной работы.

12. **Сотрудничество** между ВОА, обмен технологиями и инновационными практиками в рамках аудиторского сообщества.

Глава IV: ВОА и реагирование на чрезвычайные ситуации и пандемию

13. **Применение** на практике знаний в области управления чрезвычайными ситуациями и обеспечения готовности к пандемии.

14. **Продвижение** совместного аудита и обмен знаниями в области управления чрезвычайными ситуациями и обеспечения готовности к пандемии.

15. **Содействие** разработке Плана обеспечения непрерывности деятельности ВОА при подготовке к «новой нормальности» и в ответ на проблемы, связанные со стихийными бедствиями и борьбой с пандемией.