



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ДЕПАРТАМЕНТ МЕЖДУНАРОДНОГО И
РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Международный вестник

АВГУСТ 2025

МЕРОПРИЯТИЯ

**ЗАСЕДАНИЕ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ
ИНТОСАИ ПО АУДИТУ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ЗАКУПОК**

27 августа 2025 г. в Санкт-Петербурге

2

**ЗАСЕДАНИЕ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ
ИНТОСАИ ПО ЦУР И КЛЮЧЕВЫМ
ПОКАЗАТЕЛЯМ УСТОЙЧИВОГО
РАЗВИТИЯ**

28 августа 2025 г. в Санкт-Петербурге

4

ПУБЛИКАЦИИ

**БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ В ОРГАНАХ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Французское агентство по борьбе с коррупцией

7

**СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НЕЗНАНИЕ В
МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЯХ: ОТ СНИЖЕНИЯ
ПОДОТЧЕТНОСТИ К СОЗДАНИЮ
УСЛОВИЙ ДЛЯ КОРРУПЦИИ**

Ресурсного центра по борьбе с коррупцией U4

9

ДАЙДЖЕСТ 11

ЗАСЕДАНИЕ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ИНТОСАИ ПО АУДИТУ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

27 августа 2025 г. в Санкт-Петербурге состоялось ежегодное заседание Рабочей группы ИНТОСАИ по аудиту государственных закупок. Организаторами заседания выступили Счетная палата Российской Федерации и Контрольно-Счетная палата Санкт-Петербурга.



В заседании приняли участие 42 представителя 10 ВОА-членов и 2 ВОА-наблюдателей Группы, а также руководители и представители контрольно-счетных органов Воронежской и Московской областей, Москвы и Санкт-Петербурга; представители РАНХиГС при Президенте РФ, НИУ ВШЭ и Электронной торговой площадки Газпромбанка.

В ходе экспертной сессии «Современные тренды развития сектора государственных закупок» выступили директор Центра развития конкурентной политики и государственного заказа Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС) Агапова Е.В., заведующий Международной лабораторией теории игр и принятия решений, заместитель декана Санкт-Петербургской школы экономики и менеджмента Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ) Нестеров А.С., руководитель центра обучения эффективным закупкам Электронной торговой площадки Газпромбанка (ЭТП ГПБ) Песегова Т.Н. Елена Агапова рассказала о развитии системы профессионального образования и повышения квалификации в сфере закупочного процесса. Александр Нестеров представил итоги исследования утечки ставок при анализе государственных закупок в Российской Федерации с применением технологий искусственного интеллекта и языковых моделей. Татьяна Песегова подчеркнула основные особенности и проблемы цифровизации закупок для государственного и квазигосударственного секторов.

ЗАСЕДАНИЕ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ИНТОСАИ ПО АУДИТУ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК



В рамках технической сессии участники заседания одобрили внесение изменений в Регламент и Рабочий план Группы на 2025–2026 гг., а также проведение очного заседания в 2026 г. Новые проекты и приоритеты Рабочей группы на 2025–2027 гг. включают:

- подготовку образовательного курса на основе Руководства ИНТОСАИ по аудиту государственных закупок (GUID 5280) для платформы Цифрового университета для сообщества ИНТОСАИ;
- подготовку Практического пособия по аудиту государственных закупок;
- подготовку иных тематических руководств и методических документов;
- обновление сайта Группы;
- проведение многосторонних семинаров по обмену опытом по тематике референтных цен и оценке субподрядчиков;
- проведение ежегодного заседания Рабочей группы в очном формате в 2026 г.

В ходе сессии «Аудит государственных закупок: опыт ВОА и КСО» представители ВОА Беларуси, КНР, Казахстана, Пакистана, России и Таиланда поделились национальным опытом развития и аудита государственных закупок. Ключевыми вопросами для обсуждения стали централизация и стандартизация закупок, цифровизация закупочного процесса, а также развитие практики зеленых закупок. Также свой опыт аудита закупок представили Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга и Контрольно-счетная палата Московской области.



intosairussia.org

ЗАСЕДАНИЕ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ИНТОСАИ ПО ЦУР И КЛЮЧЕВЫМ ПОКАЗАТЕЛЯМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



28 августа 2025 г. в Санкт-Петербурге состоялось шестое заседание Рабочей группы ИНТОСАИ по ЦУР и ключевым показателям устойчивого развития. Организаторами заседания выступили Счетная палата Российской Федерации и Контрольно-Счетная палата Санкт-Петербурга. Мероприятие прошло в гибридном формате.

На встрече присутствовали 72 участника из ВОА 19 государств-членов, а также руководители и представители контрольно-счетных органов Воронежской и Московской областей, Москвы и Санкт-Петербурга; представители Африканской организации высших органов аудита англоговорящих стран (АФРОСАИ-Е), Глобального договора ООН и МГИМО МИД России.

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации, руководитель Секретариата Рабочей группы по ЦУР и ключевым показателям устойчивого развития Зайцев Д.А. подвел **итоги** деятельности Группы в 2024–2025 гг.



www.intosairussia.org

ЗАСЕДАНИЕ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ИНТОСАИ ПО ЦУР И КЛЮЧЕВЫМ ПОКАЗАТЕЛЯМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

- В 2025 г. в состав Группы вошел ВОА Катара. В настоящее время Группа состоит из 38 членов и 7 наблюдателей.
- 21 июля 2025 г. Секретариат Рабочей группы принял онлайн-участие в круглом столе «на полях» Политического форума высокого уровня ООН по устойчивому развитию. Участники обсудили практики развития профессиональных компетенций инспекторского состава в области аудита ЦУР с применением информационных технологий.
- 22–25 июня 2025 г. Секретариат Рабочей группы принял участие в четвертом Саммите высших органов аудита Группы двадцати (ВОА20) в г. Йоханнесбурге (ЮАР). В центре повестки – вопросы эффективного и устойчивого управления инфраструктурой, образованием и трудовыми ресурсами.
- Рабочая группа развивает сотрудничество с региональными организациями ИНТОСАИ по вопросам аудита ЦУР. В декабре 2024 г. сотрудники Секретариата приняли участие в Международном форуме Комитета Арабской организации высших органов аудита (АРАБОСАИ) по ЦУР, в феврале 2025 г. – техническом заседании Рабочей группы Азиатской организации высших органов аудита (АЗОСАИ) по ЦУР, в июле 2025 г. – 62-м заседании Управляющего совета АЗОСАИ.
- В 2025 г. совместно с Рабочей группой АЗОСАИ по ЦУР разработан онлайн-курс «**Аудит ЦУР на региональном уровне**». Образовательный материал доступен на платформе Цифрового университета для сообщества ИНТОСАИ (U-INTOSAI). В рамках курса представлен обзор международных подходов к проведению регионального аудита ЦУР. При поддержке ВОА Марокко, председателя Комитета АРАБОСАИ по ЦУР, переведены на арабский язык Руководство по аудиту ЦУР на региональном уровне и Руководство по ESG аудиту.
- Секретариат продолжает знакомить с ключевыми проектами в области ЦУР, реализуемыми международным аудиторским сообществом, в рамках информационного бюллетеня Группы. Развивает тематический раздел «ЦУР» на портале Репозитория знаний в области государственного аудита (администратор проекта – Счетная палата Российской Федерации). На сегодняшний день электронная библиотека содержит более 220 аналитических обзоров по ЦУР.

ЗАСЕДАНИЕ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ИНТОСАИ ПО ЦУР И КЛЮЧЕВЫМ ПОКАЗАТЕЛЯМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



По итогам заседания утвержден Рабочий план Группы на 2025–2026 гг.

Основные приоритеты:

- Подготовка Руководства «Устойчивое развитие: практические подходы ВОА»
- Подготовка проекта Руководства по аудиту обоснованности макроэкономических прогнозов;
- Разработка методических рекомендаций по оценке прогресса в достижении ЦУР 5 и механизмов энергетического перехода для достижения ЦУР 7 и 13;
- Запуск и содержательное наполнение Базы знаний лучших практик стимулирования реализации ESG принципов;
- Развитие сотрудничества с Рабочей группой АЗОСАИ по ЦУР и Комитетом АРАБОСАИ по ЦУР. Подготовка совместных курсов для размещения на платформе U-INTOSAI;
- Подготовка новых выпусков информационных бюллетеней группы;
- Проведение седьмого заседания Рабочей группы в 2026 г. в очном формате.

intosairussia.org

Представители ВОА Беларуси, Египта, Ирана, Казахстана, Китая, Кувейта, Мальдив, Сенегала, Турции поделились национальными практиками аудита достижения ЦУР. Основные темы докладов – интеграция ЦУР в национальные программы развития, использование инновационных технологий при проведении аудита в сфере защиты окружающей среды, оценка эффективности проектов в сфере возобновляемой энергетики, аудит социальной политики.

По итогам заседания утвержден Рабочий план Группы на 2025–2026 гг.



Борьба с коррупцией в органах местного самоуправления



Местное самоуправление – наиболее близкий к людям уровень государственного управления, который отвечает за решение повседневных проблем граждан. Территориальное развитие, благосостояние жителей и общий уровень доверия к государству определяются эффективностью управления государственными ресурсами[1] и финансовым контролем на локальном уровне. Тем не менее, по оценкам Антикоррупционного агентства Франции, 67% граждан считают коррупцию широко распространенным явлением и 8% заявляют, что лично сталкивались с ее проявлениями.

Антикоррупционное агентство Франции (Agence Française Anticorruption, AFA) – административный орган, созданный вследствие принятия закона Sapin II от 9 декабря 2016 г. Находится под совместным контролем Министра юстиции и Министра по вопросам бюджета. Основные задачи – разработка профильных методических рекомендаций, проведение образовательных мероприятий по предупреждению и выявлению коррупции, а также контроль за внедрением организациями антикоррупционных программ и мер внутреннего контроля в соответствии с установленными законом требованиями. Проводит плановые и внеплановые проверки (на основании самостоятельного анализа, по поручению Правительства или решению суда).

Для повышения прозрачности деятельности должностных лиц разработано методическое руководство по вопросам соблюдения принципов добросовестности[2] в органах местного самоуправления, общее число которых по состоянию на 2024 г. составляет 34 934 единицы. Документ включает практические рекомендации по выявлению коррупционных рисков[3], внедрению превентивных антикоррупционных механизмов, а также проведению последующей оценки эффективности принимаемых мер[3].

[1] По данным Национального института статистики и экономических исследований Франции, в 2024 г. общий объем государственных расходов составил 1 670,2 млрд евро, из которых 914,1 млрд евро (54,7%) были направлены на обслуживание системы социальной защиты (ASSO), 330,9 млрд евро (19,8%) – государственные расходы на региональном и местном уровнях (APUL), 353,2 млрд евро (21,2%) – на центральные органы власти (APUC), 72,0 млрд евро (4,3%) – на отдельные государственные учреждения (ODAC).

[2] В Уголовном кодексе Франции под «нарушением принципов добросовестности» понимается шесть правонарушений: коррупция, торговля влиянием, вымогательство, злоупотребление полномочиями, растрата государственных средств и предоставление необоснованных преимуществ (так называемый «фаворитизм»).

[3] Среди наиболее подверженных коррупционным рискам сфер деятельности органов местного самоуправления выделяют управление персоналом, муниципальные закупки, выделение субсидий, управление земельными ресурсами и градостроительная политика.

Источник: www.agence-francaise-anticorruption.gouv.fr

Борьба с коррупцией в органах местного самоуправления

Ключевые рекомендации

- разработка кодекса поведения муниципальных служащих (с указанием примеров коррупционных рисков, присущих конкретному органу местного самоуправления);
 - назначение референта по вопросам этики, задача которого – консультировать органы местного самоуправления в отношении антикоррупционных практик (обязательное положение с 1 июня 2023 г., референт назначается представительным органом и действует независимо);
 - определение порядка получения подарков (в зависимости от их характера, стоимости, контекста, в котором они преподносятся);
 - введение обязательной процедуры раскрытия конфликта интересов среди должностных лиц;
 - совершенствование механизма контроля за осуществлением должностными лицами иной оплачиваемой деятельности.
- повышение осведомленности должностных лиц об установленных требованиях к профессиональному поведению;
 - соблюдение принципов добросовестности при найме сотрудников (открытая публикация вакансий, разработка и применение единых критериев отбора);
 - регламентация закупочных процедур (использование конкурентных механизмов, публикация всех условий и результатов, а также контроль за соблюдением принципов прозрачности);
 - стандартизация процедуры предоставления субсидий (обязательная проверка наличия конфликта интересов, контроль за использованием выделенных средств);
 - четкое планирование, прозрачные общественные обсуждения и исключение конфликта интересов при управлении земельным фондом и реализации градостроительных проектов (для выдачи разрешений на строительство предлагается внедрять систему заявок с уникальным идентификационным номером, коллегиальное рассмотрение и последующий надзор с фиксацией нарушений и привлечением к ответственности).

Стратегическое незнание в международных организациях: от снижения подотчетности к созданию условий для коррупции



ИНФОРМАЦИОННАЯ ЗАКРЫТОСТЬ

Информация является одним из основных **ресурсов** деятельности **организации**. Наличие четких правил и политики использования и раскрытия информации обеспечивает прозрачность и эффективность деятельности организации.

В исследовании Ресурсного центра по борьбе с коррупцией U4 (Anti-Corruption Resource Centre, U-4) рассматривается феномен, который авторы статьи называют «стратегическим незнанием» (**strategic ignorance**). Феномен «стратегического незнания» представляет собой ситуации, когда информация в организации намеренно скрывается, искажается, или же когда управление данными организовано так, чтобы препятствовать прозрачности и подотчетности. Данная ситуация является следствием сознательных и устоявшихся практик, а нормы конфиденциальности и структура управления информацией используются для оправдания ограниченного доступа внутренних и внешних пользователей к критически важным данным. Рассматривая этот феномен в прикладной плоскости, исследователи отмечают, что стратегическое незнание особенно заметно в работе международных структур, где масштабы и сложность финансовых потоков создают благодатную почву для укоренения подобных практик.

ИНФОРМАЦИОННЫЕ БАРЬЕРЫ

Подобная практика широко распространена в деятельности международных (многосторонних) организаций, в особенности структур, оперирующих значительными бюджетами, связанными с закупками товаров и услуг, а также получающих финансирование из большого числа источников. Ограничения доступа и закрытость информации приводят к случаям коррупции, что включает в себя завышение цен, откаты, манипуляции с распределением контрактов и финансовых потоков, политическое использование закупок, игнорирование внутренних предупреждений (whistleblowers), искажение/сокрытие отчетов.

Стратегическое незнание в международных организациях: от снижения подотчетности к созданию условий для коррупции



КОРРУПЦИОННЫЕ ДРАЙВЕРЫ

Политика конфиденциальности. Нечеткие правила и процедуры, позволяющие относить информацию к категории «чувствительной», предоставляют руководству и ограниченному кругу лиц широкие возможности по ограничению доступа. Это формирует ситуацию «асимметрии информации» как внутри самой организации, так и по отношению к донорам и спонсорам.

Институциональные и культурные нормы. Непоследовательная политика раскрытия информации закрепляет формальные и неформальные практики закрытости: осторожность сотрудников, минимальную фиксацию данных, задержки в публикации и смещение акцента на внутренние процессы вместо публичной отчетности. В итоге значительная часть информации остается нераскрытой, чтобы избежать конфликта с руководством или риска открытого обсуждения проблем.

Слабость механизмов надзора и подотчетности. Органы внутреннего контроля и аудита нередко зависят от руководства, что снижает их независимость и эффективность. Внешние доноры и бенефициары получают отчетность в неполном объеме, а проведение аудита или расследований может блокироваться или искусственно откладываться.

РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ

Независимость надзора. Органы внутреннего аудита и контроля должны быть подотчетны не только исполнительному руководству, но и иметь прямой канал отчетности перед попечителями и донорами, что снижает риск манипуляций и сокрытия данных.

Управление информацией. Важно обеспечить баланс между конфиденциальностью и правом заинтересованных сторон на доступ к данным, внедрив регулярные структурированные отчеты о рисках и нарушениях с обязательным уведомлением доноров и независимых органов.

Этика и подотчетность. Ключевые меры включают создание защищенных каналов для информаторов, обеспечение их безопасности, поощрение сообщений о нарушениях, а также обучение сотрудников вопросам конфиденциальности и раскрытия данных.

Мониторинг тенденций. Следует систематически собирать данные об игнорируемых предупреждениях, задержках публикаций, степени прозрачности проектов и закупок, а также о восприятии раскрытия информации сотрудниками.

Внешний аудит. Эффективным инструментом противодействия нарушениям является независимый аудит, проводимый высшими органами аудита или внешними экспертами, при обязательной доступности отчетов для партнеров, доноров и бенефициаров.



КАЛЕНДАРЬ КЛЮЧЕВЫХ СОБЫТИЙ

29 сентября

Заседание Политического
и финансово-
административного
комитета ИНТОСАИ
онлайн

21–22 октября

Конференция «Будущее
государственного аудита»
под руководством
ВОА Бразилии
онлайн

27–31 октября

XXV Конгресс ИНТОСАИ
г. Шарм-эш-Шейх,
Египет

5 ноября

Заседание Рабочей
группы ИНТОСАИ по
финансовой и
экономической
стабильности
онлайн

<дайджест> <от международной>

Доклад Всемирного банка «Доклад о
прогрессе в достижении ЦУР 7 в области
энергетики 2025 г.»
([Tracking SDG 7: The Energy Progress Report
2025](#))

Доклад Евразийского банка развития
«[Евразийский транспортный каркас.](#)
[Обсерватория проектов и интерактивная](#)
[карта](#)»

Доклад Международной организации
труда «Демографические изменения в
Европе и Центральной Азии: сокращение и
старение рабочей силы»
([Demographic change in Europe and Central
Asia. Addressing the issue of a shrinking and
ageing labour force](#))

Доклад ЮНКТАД «Состояние сырьевой
зависимости 2025 г.»
([The State of Commodity Dependence 2025](#))

Исследование МВФ «Генеративный
искусственный интеллект для анализа
рисков несоблюдения нормативных
требований: применение в налоговом и
таможенном администрировании»
([Generative Artificial Intelligence for
Compliance Risk Analysis: Applications in Tax
and Customs Administration](#))