

Четвертая встреча глав высших органов аудита стран БРИКС

30 июля 2024 года

Уфимская декларация высших органов аудита стран БРИКС

Преамбула

Мы, главы высших органов аудита Федеративной Республики Бразилии, Арабской Республики Египет, Республики Индии, Исламской Республики Иран, Китайской Народной Республики, Объединенных Арабских Эмиратов, Российской Федерации, Федеративной Демократической Республики Эфиопии, Южно-Африканской Республики,

встретившись 30 июля 2024 года в г. Уфе, в том числе в формате видеоконференц-связи, в рамках председательства Российской Федерации в объединении БРИКС на организованной Счетной палатой Российской Федерации четвертой встрече глав высших органов аудита (ВОА) стран БРИКС,

следуя миссии ИНТОСАИ по постоянному развитию государственного аудита и повышению потенциала ВОА в целях укрепления подотчетности, надлежащего управления, открытости и добросовестности правительств и организаций государственного сектора,

признавая Резолюцию Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций «Содействие обеспечению и повышению эффективности, подотчетности, результативности и прозрачности государственного управления путем укрепления высших органов аудита», принятую 19 декабря 2014 года, и Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятую Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 25 сентября 2015 года,

подтверждая намерения, изложенные в Декларации Абу-Даби 2016 года и Московской декларации ИНТОСАИ 2019 года, обеспечивать независимый внешний надзор за достижением согласованных на национальном уровне целей, в том числе целей устойчивого развития (ЦУР), тем самым повышая

эффективность, подотчетность, результативность и прозрачность государственного управления,

стремясь продолжать и укреплять многоплановое сотрудничество ВОА стран БРИКС, разрабатывать и внедрять новые методы и подходы к государственному аудиту в сотрудничестве друг с другом, оказывать взаимную поддержку в реализации совместных проектов и инициатив,

учитывая положения Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 31 октября 2003 года, с учетом особой роли ВОА в обеспечении прозрачности и подотчетности в государственном секторе,

признавая разнообразие ВОА с точки зрения полномочий, размера и условий деятельности,

отмечая глобальный характер вопросов, связанных с устойчивым развитием и требующих согласованности подходов и высокого уровня координации между национальными, региональными и муниципальными органами власти,

подчеркивая необходимость обеспечения важности повышения потенциала и обмена опытом высших органов аудита в соответствии с их полномочиями и процедурами с участием органов внешнего государственного аудита, реализующих свои функции на региональном и муниципальном уровнях, в целях осуществления качественного и ответственного государственного управления на всех уровнях власти,

стремясь к укреплению доверия граждан к государственным институтам,

приняли настоящую декларацию.

I. Повышение роли ВОА в достижении целей устойчивого развития

1. Мы подтверждаем нашу приверженность поддержке реализации целей устойчивого развития в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, что мы понимаем как

достижение сбалансированности всех трех его компонентов: социального, экологического и экономического.

2. Мы отмечаем особую значимость принципа «никого не оставить позади» и следующую из него необходимость учета многообразия национальной специфики и национальных интересов, культурной идентичности и духовно-нравственных ценностей всех стран БРИКС при достижении ЦУР.

3. Мы подчеркиваем, что достижение ЦУР может быть гарантировано только при согласованных действиях всех участников. В этой связи особую важность имеют координация совместных усилий стран БРИКС и взаимодействие широкого круга заинтересованных сторон, включая органы государственной власти всех уровней, частный сектор и граждан.

4. Мы подчеркиваем, что открытость и подотчетность органов государственной власти являются важной предпосылкой к успешной реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Мы призываем к стратегическому партнерству между ВОА и органами государственной власти с учетом соответствующих полномочий для обеспечения общегосударственного подхода в целях недопущения разрозненности и дублирования действий правительств, а также достижения согласованности стратегий, планов и инициатив в сфере достижения ЦУР.

5. Мы подчеркиваем, что достижение ЦУР возможно только при участии каждого. Следовательно, ВОА должны стремиться привлекать граждан к взаимному обмену информацией в соответствии с национальным законодательством в интересах повышения качества аудита и обеспечения эффективности, подотчетности, результативности, прозрачности и независимости государственного управления посредством укрепления ВОА.

6. Мы призываем к более интенсивному наращиванию потенциала аудита в области устойчивого развития во всех странах и на всех уровнях, а также к развитию и масштабированию всех каналов обмена опытом ВОА и информацией о методах, подходах и передовых практиках аудиторских

проверок, в том числе с использованием возможности повышения потенциала с участием «равных по положению», где это применимо.

7. Мы призываем ВОА способствовать реализации принципов экологической, социальной и управленческой ответственности, в особенности в частном секторе, где это применимо, через аудит государственных мер стимулирования ответственного ведения бизнеса, а также через аудит деятельности компаний с государственным участием в области устойчивого развития.

8. Мы признаем важность разработки единых для стран БРИКС методологических подходов к аудиту устойчивого развития и применения согласованных критериев аудита, в том числе при оценке эффективности и результативности реализации принципов экологической, социальной и корпоративной управленческой ответственности.

9. Мы стремимся к развитию профессиональных компетенций всех аудиторов в соответствии со стандартом ISSAI 150 и компетенций аудиторов будущего, которые будут необходимы для повышения качества аудита достижения ЦУР, выявления ключевых рисков для устойчивого развития и возможностей для оптимизации использования ресурсов, а также в целях содействия решению задач по достижению ЦУР, стоящих перед странами БРИКС.

10. Мы признаем важность развития информационно-коммуникационных технологий для внесения значимого вклада в глобальные усилия по достижению ЦУР, при этом важно обеспечивать этическое и ответственное использование таких технологий.

11. Мы отмечаем значимость участия ВОА стран БРИКС в достижении ЦУР путем оценки мер правительств в данной области, соответствующих уникальным потребностям каждой страны, разработки рекомендаций по совершенствованию работы по достижению ЦУР, а также мониторинга реализации данных рекомендаций, в частности, проведения последующего аудита.

12. Мы подчеркиваем готовность ВОА стран БРИКС к многоплановому сотрудничеству в области ЦУР в отраслях промышленности, научной и технологической сферах с акцентом на вопросы аудита государственных мер по борьбе с изменениями климата, обеспечения доступности чистой энергии и реализации справедливого энергоперехода, учитывающего интересы и потребности всех стран БРИКС.

13. Мы признаем важную роль ВОА в оценке эффективности и результативности мер правительств, направленных на борьбу с изменением климата, и последствий принимаемых мер в целях перехода к более устойчивой экономике и в разработке инструментов, цели которых – проведение оценок на национальном уровне, консолидация полученных данных на международном уровне и передача соответствующей информации заинтересованным сторонам. В этой связи мы положительно оцениваем разработку инструмента Climate Scanner, который позволяет получить актуальную информацию для планирования будущих аудиторских проверок ВОА по проблематике изменения климата.

14. Мы подчеркиваем, что реализация ЦУР на региональном уровне играет критически важную роль в странах БРИКС и необходимо использовать весь потенциал ЦУР в качестве инструмента государственной политики для улучшения жизни людей. Мы поддерживаем проведение аудита ЦУР на региональном и муниципальном уровнях.

II. Приверженность развитию аудита на всех уровнях публичной власти

15. Мы принимаем во внимание различие полномочий, возможностей и условий работы органов внешнего государственного аудита. Мы призываем ВОА в соответствии с их полномочиями и процедурами способствовать координации работы по гармонизации деятельности органов внешнего государственного аудита, осуществляющих свои функции на региональном и

муниципальном уровнях, в том числе на основе системы профессиональных документов ИНТОСАИ.

16. Мы заинтересованы прилагать усилия для сбора, анализа и распространения достаточных и надежных данных, необходимых для обеспечения подотчетности и принятия обоснованных решений органами власти на всех уровнях с соблюдением соответствующих норм национального законодательства и международного права в области безопасности данных и информационной безопасности.

17. Мы поощряем применение цифровых инструментов для развития взаимодействия ВОА в соответствии с их полномочиями и процедурами и при условии соблюдения национального регулирования и международных договоров соответствующих стран с органами внешнего государственного аудита, осуществляющими свои функции на региональном и муниципальном уровнях, а также для обучения аудиторов федерального, регионального и муниципального уровней аудиту ЦУР.

18. Мы подчеркиваем важность обмена опытом между ВОА стран БРИКС по взаимодействию с органами внешнего государственного аудита, осуществляющими свои функции на региональном и муниципальном уровнях. Мы намерены в соответствии с полномочиями и процедурами ВОА приглашать к участию в мероприятиях по обмену опытом между ВОА стран БРИКС органы внешнего государственного аудита наших стран, осуществляющие свои функции на региональном и муниципальном уровнях.

19. Мы признаем важность наращивания потенциала органов внешнего государственного аудита, осуществляющих свои функции на региональном и муниципальном уровнях, для повышения эффективности их деятельности в рамках соответствующих полномочий, вносящей вклад в достижение ЦУР, в том числе путем обучения команд специалистов в такой сфере, как применение аналитики больших данных в аудиторских проверках.

III. Противодействие коррупции

20. Мы подтверждаем приверженность ВОА их ключевой роли в контроле за эффективным использованием средств государственного бюджета и в противодействии коррупции на всех уровнях государственного управления.

21. Мы стремимся к внедрению в свою деятельность инновационных инструментов в области предупреждения, выявления и устранения коррупционных нарушений.

22. Мы привержены поддержке эффективных, подотчетных и открытых институтов на всех уровнях в целях снижения уровня коррупции, институционального укрепления и повышения уровня общественного доступа к информации.

23. Мы готовы укреплять тесные взаимоотношения между ВОА и национальными антикоррупционными ведомствами, а также иными профильными органами власти в целях повышения эффективности борьбы с коррупцией, например, путем регламентации обмена информацией и данными, периодического проведения конференций и семинаров для обсуждения передового опыта в области борьбы с коррупцией и реализации совместных программ по обучению и развитию профессиональных компетенций.

24. Мы стремимся обмениваться результатами нашей работы в области предупреждения, выявления и устранения коррупционных нарушений. Мы намереваемся реализовывать программы профессионального развития и проводить образовательные тренинги для обмена опытом по предупреждению, выявлению и устранению коррупционных нарушений.

IV. Открытость и подотчетность

25. Мы стремимся быть примером интеграции принципов открытости и подотчетности в свою работу с учетом положений стандарта INTOSAI-P 12. Мы призываем все ВОА анализировать и раскрывать информацию о своем вкладе в устойчивое развитие как посредством проводимого аудита, так и через организацию своей деятельности в соответствии с принципами устойчивого развития.

26. Мы признаем, что открытость и подотчетность – это два важных принципа эффективного государственного управления, которые способствуют предупреждению, выявлению и устранению коррупционных нарушений, а также развитию инновационных решений эффективного государственного управления.

27. Мы призываем ВОА принимать активное участие в работе международных форумов и реализации проектов, посвященных вопросам прозрачности и подотчетности, для обмена опытом и изучения передовых практик.

28. Основываясь на положениях Нью-Делийской декларации ВОА БРИКС, принятой 10 октября 2022 года, мы продолжим выстраивать взаимодействие с заинтересованными сторонами, в том числе с гражданами, в целях обеспечения открытости и подотчетности ВОА.

29. Мы заявляем о намерении агрегировать лучшие управленческие практики в сфере взаимодействия с обществом и способствовать их максимально широкому распространению.

30. Мы одобряем рабочий план на 2025–2026 годы, в рамках которого высшие органы аудита стран БРИКС будут организовывать вебинары по различным актуальным темам.

31. Мы признательны высшему органу аудита Российской Федерации за успешную организацию четвертой встречи глав высших органов аудита стран БРИКС.